



ИНДЕКС «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ – 2020»



Самарская область





Контрольные органы, включенные в Индекс (90% КНФ)



Роструд



Росприроднадзор



Ростехнадзор



Россельхознадзор



Роспотребнадзор



МЧС



**Жилищная инспекция
(ГЖИ)**



Ключевые показатели Индекса

P1

ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ;
(СНИЖЕНИЕ РЕПРЕССИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

P2

ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ;
(ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА)

P3

ДОЛЯ ШТРАФОВ, НАЛОЖЕННЫХ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК («ДОЛЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ И ДР. «НЕСТАНДАРТНЫХ» ПРОВЕРОК») ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ШТРАФОВ, НАЛОЖЕННЫХ ОРГАНОМ КНД;

P5

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ «НАЛОГ» (ФИСКАЛЬНАЯ ОРИЕНТИРОВАННОСТЬ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

- ❖ P4 – «Средний штраф на 1 предпринимателя» не использовался в расчете Индекса
- ❖ P5 – Административный «налог» - представлен в расчете только по Российской Федерации



Результаты рейтинга 2018 и 2019 годов

Самарская область
в индексе РФ

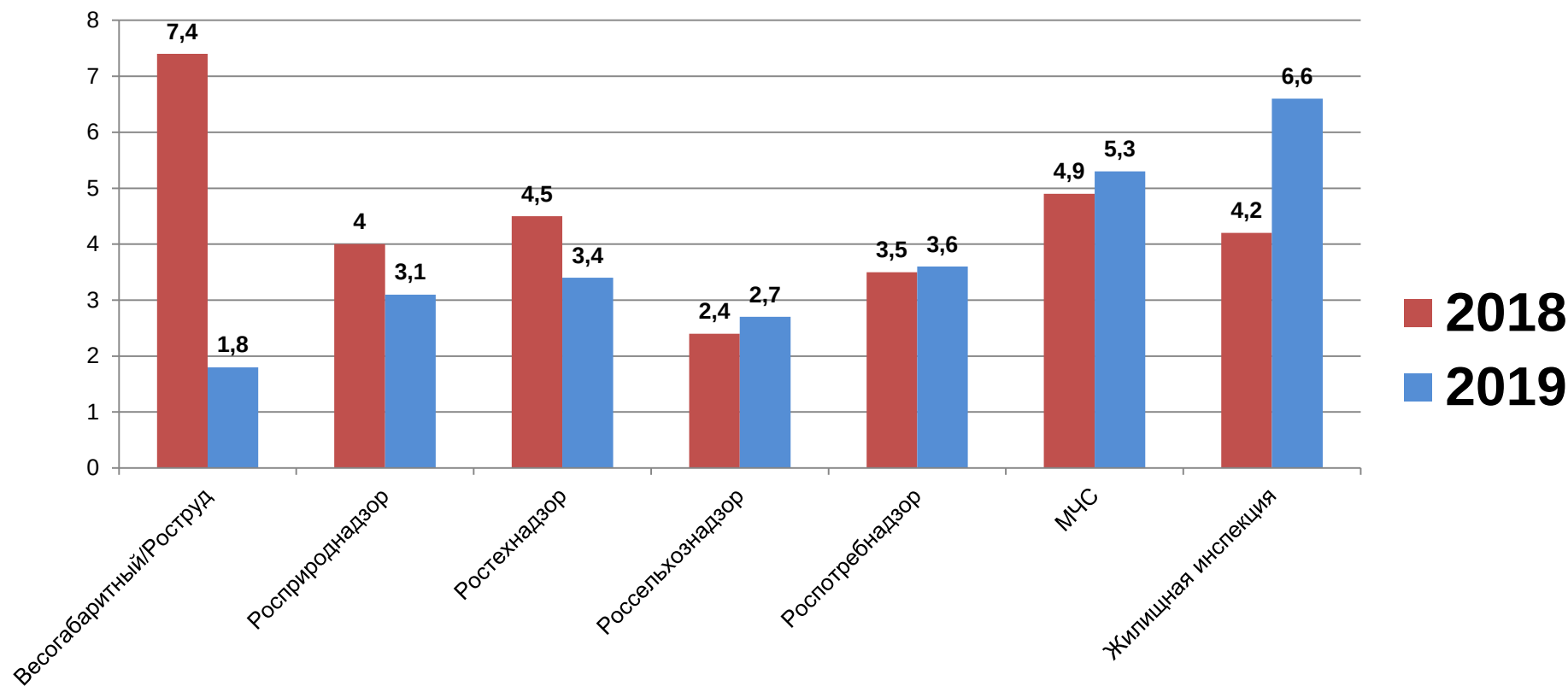
2018 год

69



2019 год

49





Роструд по Самарской области

	Значение		Значение	Среднее значение по России
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	1288			
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	4022	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	32%	25,1%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	2449	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	1,3%	1,4%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	181523			



Росприроднадзор по Самарской и Ульяновской областям

	Значение		Значение	Среднее значение по России
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	51	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	15,3%	23,1%
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	333			
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	109	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	12%	16,3%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	909			
Количество административных штрафов наложенных контролирующим органом на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	282	Доля штрафов, наложенных без проведения проверок («доля административных расследований») (P3)	<35%	35%
Число штрафов по 1АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики»	574			



Средне-Поволжское управление Ростехнадзора (Пензенская, Самарская, Саратовская и Ульяновская области)

	Значение		Значение	Среднее значение по России
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	257	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	6,63%	10,6%
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	3876			
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	3940	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	13,5%	6,4%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	29189			
Количество административных штрафов наложенных контролирующим органом на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	3537	Доля штрафов, наложенных без проведения проверок («доля административных расследований») (P3)	12,1%	15%
Число штрафов по 1АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики»	4023			



Россельхознадзор по Самарской области

	Значение		Значение	Среднее значение по России
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	161	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	29,4%	22,3%
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	548			
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	471	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	3,6%	4,4%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	13118			
Количество административных штрафов наложенных контролирующим органом на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	548	Доля штрафов, наложенных без проведения проверок («доля административных расследований») (P3)	9%	45%
Число организаций, должностных лиц и ИП, привлеченных к административной ответственности	603			



Роспотребнадзор по Самарской области

	Значение		Значение	Среднее значение по России
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	1481	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	20,5%	15,1%
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	7207			
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	4367	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	35,4%	21,7%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	12335			
Количество административных штрафов наложенных контролирующим органом на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	5587	Доля штрафов, наложенных без проведения проверок («доля административных расследований») (P3)	<2%	15%
Число штрафов по 1АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики»	5534			



МЧС по Самарской области

	Значение		Значение	Среднее значение по России
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	700			
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	1543	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	45,4%	53,7%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	3469	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	10%	9,3%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	34611			



Жилищная инспекция (ГЖИ)

	Значение		Значение	Среднее значение по России
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	403	Доля предупреждений от общего числа наказаний (P1)	13,9%	16,2%
Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	2889			
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	391	Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных (P2)	76,2%	60,9%
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контролирующего органа	513			
Количество административных штрафов наложенных контролирующим органом на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	2486	Доля штрафов, наложенных без проведения проверок («доля административных расследований») (P3)	43%	нет данных в Индексе
Число штрафов по 1АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики»				



Основные проблемы, выявленные при подготовке Индекса

Многочисленные избыточные требования пока не ликвидированы, при этом, за каждое нарушение предусмотрена ответственность;

Число проверок снижается, но при этом общее **число штрафов и их размер продолжают расти**;

Большинство ведомств недостаточно внедряют «предупреждение как первое наказание»;

Проверки замещаются иными формами контроля и надзора («рейды», «контрольные закупки», возбуждением дел «по-КоАП»), при этом **государственная статистика не ведет системного учета таких форм и не оценивает их влияние на предпринимательский климат**;

Ответственность должностных лиц контрольных и надзорных органов не пропорциональна полномочиям: **88 % нарушений должностных лиц при проведении проверок завершаются предупреждением (19.6.1 КоАП)**



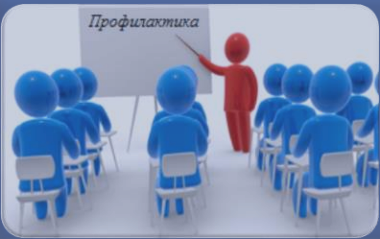
Предложения по улучшению позиций Самарской области в индексе



Внедрение механизма «Предупреждение как первое наказание за нарушение» (ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП Российской Федерации)



Внедрение и применение риск-ориентированного подхода при проведении проверок, что позволяет снизить количество проверок и оптимально задействовать ресурсы контрольно-надзорного органа при проведении проверок подконтрольных субъектов высокой степени риска, уменьшив административное давление на добросовестные предприятия



Осуществление комплексной профилактики нарушений обязательных требований с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, одобренного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2



Исполнение Планов мероприятий («дорожных карт») по реализации механизма «регуляторной гильотины» (пересмотр требований к бизнесу):
федерального – утвержденного 29.05.2019г. Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым;
регионального – утвержденного 15.05.2020 года первым вице-губернатором – председателем Правительства Самарской области В.В.Кудряшовым.



Благодарю за внимание!
